



Nr. 13511/25.08.2026

Doamnei Lia-Olguța Vasilescu
Președinte,
Asociația Municipiilor din România

Stimată doamnă,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră nr. 658/25.08.2026, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. 13511/25.08.2026, vă comunicăm următoarele:

Situația de fapt analizată: se solicită punctul de vedere al Agenției cu privire la modul de interpretare a dispozițiilor Legii nr. 165/2026.

Dispoziții legale avute în vedere:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

Art.550

(1) *Personalul contractual care se regăsește în una dintre situațiile prevăzute de art. 1 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare, are obligația de a depune declarații de avere și de interese în condițiile prevăzute la art. 1 din același act normativ.*

(2) *Personalul contractual este în conflict de interese dacă se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 79 alin. (1) din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare.*

(3) *În cazul existenței unui conflict de interese, personalul contractual este obligat să se abțină de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau participarea la luarea unei decizii și să îl informeze de îndată pe șeful ierarhic căruia îi este subordonat direct. Acesta este obligat să ia măsurile care se impun pentru exercitarea cu imparțialitate a atribuțiilor personalului contractual, în termen de cel mult 3 zile de la data luării la cunoștință.*

(4) *În cazurile prevăzute la alin. (2), conducătorul autorității sau instituției publice, la propunerea șefului ierarhic căruia îi este subordonat direct personalul contractual în cauză, va desemna o altă persoană, care are aceeași pregătire și același nivel de experiență.*



(5) *Încălcarea dispozițiilor alin. (3) reprezintă abatere disciplinară și se sancționează în condițiile prevăzute la [art. 553²](#).*

(6) *Prevederile [art. 94-97](#) din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la incompatibilitățile funcționarilor publici, sunt aplicabile în mod corespunzător și personalului contractual.*

(7) *Prin legi speciale pot fi prevăzute și alte categorii de incompatibilități pentru personalul contractual.*

(8) *Constatarea și sancționarea stării de incompatibilitate și a conflictului de interese pentru personalul contractual se fac în condițiile Legii [nr. 176/2010](#), cu modificările și completările ulterioare.*

(9) *Prin activități în domeniul didactic pe care personalul contractual le poate desfășura în condițiile legislației privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice și a funcțiilor publice se înțelege activitățile prevăzute la art. 462 [alin. \(2\)](#).*

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 79

(1) Funcționarul public este în conflict de interese dacă se află în una dintre următoarele situații:

a) este chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial;

b) participă în cadrul aceleiași comisii, constituite conform legii, cu funcționari publici care au calitatea de soț sau rudă de gradul I;

c) interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rudelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice.

(2) În cazul existenței unui conflict de interese, funcționarul public este obligat să se abțină de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau participarea la luarea unei decizii și să-l informeze de îndată pe șeful ierarhic căruia îi este subordonat direct. Acesta este obligat să ia măsurile care se impun pentru exercitarea cu imparțialitate a funcției publice, în termen de cel mult 3 zile de la data luării la cunoștință.



(3) În cazurile prevăzute la alin. (1), conducătorul autorității sau instituției publice, la propunerea șefului ierarhic căruia îi este subordonat direct funcționarul public în cauză, va desemna un alt funcționar public, care are aceeași pregătire și nivel de experiență.

(4) Încălcarea dispozițiilor alin. (2) poate atrage, după caz, răspunderea disciplinară, administrativă, civilă ori penală, potrivit legii.”

„Art. 94.

(1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte funcții publice sau calități decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică.

(2) Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:

a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice;

b) în cadrul cabinetului demnitarului, cu excepția cazului în care funcționarul public este suspendat din funcția publică, în condițiile legii, pe durata numirii sale;

c) în cadrul regiilor autonome, societăților reglementate de Legea [nr. 31/1990](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public;

d) în calitate de membru al unui grup de interes economic.

(2¹) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2) [lit. a\)](#) și [c\)](#), funcționarul public care:

a) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să reprezinte interesele statului în legătură cu activitățile desfășurate de operatorii economici cu capital ori patrimoniu integral sau majoritar de stat, în condițiile rezultate din actele normative în vigoare;

b) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare;

c) exercită un mandat de reprezentare, pe baza desemnării de către o autoritate sau instituție publică, în condițiile expres prevăzute de actele normative în vigoare.

d) exercită raporturi de serviciu cu timp parțial în cadrul autorităților administrației publice locale sau instituțiilor publice subordonate, după caz, potrivit [art. 378¹](#) din Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 57/2019](#) privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.



(2²) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor [alin. \(2\)](#), funcționarul public care este desemnat prin act administrativ pentru a face parte din echipa de proiect finanțat din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, cu excepția funcționarilor publici care exercită atribuții ca auditor sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a funcționarilor publici care fac parte din echipa de proiect, dar pentru care activitatea desfășurată în cadrul respectivei echipe generează o situație de conflict de interese cu funcția publică pe care o ocupă.

(2³) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor [alin. \(2\)](#), funcționarul public al cărui raport de serviciu este suspendat în condițiile prevăzute la art. 514 alin. (1) [lit. k](#)) din Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 57/2019](#) privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(3) [Abrogat\(ă\)](#)

(4) Funcționarii publici nu pot fi mandatar ai unor persoane în ceea ce privește efectuarea unor acte în legătură cu funcția publică pe care o exercită.

(5) În situația prevăzută la alin. (2) [lit. b](#)), la încheierea mandatului demnitarului, funcționarul public este reîncadrat în funcția publică deținută sau într-o funcție similară.

Art. 95.

(1) Nu sunt permise raporturile ierarhice directe în cazul în care funcționarii publici respectivi sunt soți sau rude de gradul I.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care șeful ierarhic direct are calitatea de demnitar.

(3) Persoanele care se află în una dintre situațiile prevăzute la [alin. \(1\)](#) sau [\(2\)](#) vor opta, în termen de 60 de zile, pentru încetarea raporturilor ierarhice directe sau renunțarea la calitatea de demnitar.

(4) Orice persoană poate sesiza existența situațiilor prevăzute la [alin. \(1\)](#) sau [\(2\)](#).

(5) Situațiile prevăzute la [alin. \(1\)](#) și neîndeplinirea obligației prevăzute la [alin. \(3\)](#) se constată de către șeful ierarhic superior al funcționarilor publici respectivi, care dispune încetarea raporturilor ierarhice directe dintre funcționarii publici soți sau rude de gradul I.



(6) Situațiile prevăzute la [alin. \(2\)](#) și neîndeplinirea obligației prevăzute la [alin. \(3\)](#) se constată, după caz, de către primul-ministru, ministru sau prefect, care dispune încetarea raporturilor ierarhice directe dintre demnitar și funcționarul public soț sau rudă de gradul I.

Art. 96.

(1) Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului.

(2) În situația funcționarilor publici care desfășoară activitățile prevăzute la [alin. \(1\)](#), documentele care alcătuiesc dosarul profesional sunt gestionate de către autoritatea sau instituția publică la care aceștia sunt numiți.

Art. 97.

(1) Funcționarul public poate candida pentru o funcție eligibilă sau poate fi numit într-o funcție de demnitate publică.

(2) Raportul de serviciu al funcționarului public se suspendă:

a) pe durata campaniei electorale, până în ziua ulterioară alegerilor, dacă nu este ales;

b) până la încetarea funcției eligibile sau a funcției de demnitate publică, în cazul în care funcționarul public a fost ales sau numit.”

Din cele expuse de dumneavoastră și din interpretarea sistematică a prevederilor legale incidente, opinăm următoarele:

1. Regimul incompatibilităților aplicabil consilierilor locali și județeni este cel prevăzut de art. 88-93 din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, opinăm că dispozițiile art. 550 din Codul administrativ nu sunt aplicabile consilierilor locali și județeni.



2. Regimul incompatibilităților pentru funcționarii publici nu a fost modificat prin adoptarea Legii nr. 165/2026, acesta fiind reglementat în continuare de art. 94-98 din Legea nr. 161/2003.

Funcționarul public poate ocupa o funcție de demnitate publică numită sau aleasă (parlamentar/ales local) cu condiția respectării dispozițiilor art. 97 din Legea nr. 161/2003.

Suspendarea raportului de serviciu nu constituie o modalitate de înlăturare a unei situații de incompatibilitate decât în cazurile expres prevăzute de legiuitor, respectiv în cazurile reglementate la art. 94 alin. (2) lit. b), alin. (2³) și art. 97 din Legea nr. 161/2003.

În cazul altor situații de incompatibilitate, legiuitorul a prevăzut un termen de opțiune între cele două funcții incompatibile, respectiv de 15 zile de la apariția situației de incompatibilitate, termen în care persoana aflată în situație de incompatibilitate trebuie să demisioneze din una dintre cele două funcții.

3. Referitor la stabilirea exactă a categoriilor de „personal contractual” la care se referă art. 550 din Codul administrativ, menționăm că Agenția Națională de Integritate nu a avut calitatea de inițiator sau avizator al proiectului de act normativ care a devenit Legea nr. 165/2026. Prin urmare, sfera noțiunii de „personal contractual” poate fi dedusă pe cale de interpretare a celorlate dispoziții din Codul administrativ care reglementează drepturile și obligațiile personalului contractual.

Astfel, potrivit art. 538 din Codul administrativ, dispozițiile *Titlului III Personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice* se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor publice, încadrat în temeiul unui contract individual de muncă sau contract de management și al cărui rol este definit conform art. 541.

Potrivit art. 539 din Codul administrativ:

(1) După nivelul funcției, personalul contractual poate ocupa următoarele categorii de funcții:

- a) funcții de conducere;
- b) funcții de execuție.

(2) După natura activităților desfășurate, personalul contractual poate fi:

a) personal contractual de specialitate din administrația publică centrală și locală care desfășoară activități ce presupun îndeplinirea unor atribuții și responsabilități



complexe pentru care se cer calificări obținute prin studii universitare de licență absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă ori studii superioare de scurtă durată, absolvite cu diplomă, în perioada anterioară aplicării celor trei cicluri tip Bologna, cum sunt conducătorii serviciilor publice deconcentrate prevăzuți la art. 280 **alin. (2)** care nu sunt funcționari publici, personalul care asigură mentenanța echipamentelor și rețelelor informatice, personalul de conducere al compartimentelor administrative, personalul medical și cel de specialitate psihologică al autorităților publice, proiectanții și alții asemenea;

b) personal contractual încadrat la nivelul autorităților administrative autonome sau la nivelul autorităților publice prevăzute în anexa **nr. 13**, în condițiile legii;

c) personal contractual detașat în rețeaua misiunilor diplomatice ale României, încadrat la nivelul autorităților și instituțiilor administrației publice centrale, altele decât ministerul cu atribuții în domeniul afacerilor externe;

d) personal contractual încadrat la cabinetul demnitarilor, aleșilor locali sau la cancelaria prefectului;

e) personal contractual suport care desfășoară activități de secretariat, protocol, gospodărire, întreținere-reparații și de deservire, pază și altele asemenea, ce deține studii liceale, respectiv studii medii liceale, finalizate cu diplomă de bacalaureat, pentru care nu se aplică prevederile prezentului cod;

f) personal contractual cu regim special reglementat de legislația specifică aplicabilă, încadrat la nivelul autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexa **nr. 13**.

Potrivit art. 541 din Codul administrativ:

(1) Rolul personalului contractual prevăzut la art. 539 alin. (2) lit. a) -c) este de realizare a activităților direct rezultate din exercitarea atribuțiilor autorităților și instituțiilor publice și care nu includ desfășurarea de acțiuni ce implică exercitarea de prerogative de putere publică, în condițiile prevăzute la art. 370 alin. (2) și (4).

(2) Rolul personalului contractual prevăzut la art. 539 alin. (2) lit. d) este de a-l sprijini pe demnitarul sau alesul local la cabinetul căruia este încadrat, respectiv pe prefectul în a cărui cancelarie este încadrat, în realizarea activităților direct rezultate din exercitarea atribuțiilor care îi sunt stabilite prin Constituția României, republicată, sau prin alte acte normative.



(3) Rolul personalului contractual prevăzut la art. 539 alin. (2) lit. e) este de realizare a activităților direct rezultate din exercitarea atribuțiilor autorităților și instituțiilor publice, care nu implică exercitarea de prerogative de putere publică și nici îndeplinirea unor atribuții sau responsabilități complexe.

(4) Rolul personalului contractual prevăzut la art. 539 alin. (2) lit. f) este cel definit prin legislația specifică de organizare și funcționare a ministerelor cu atribuții în domeniul afacerilor interne și apărării, precum și a altor autorități și instituții publice prevăzute în anexa nr. 13.

(5) Scopul și atribuțiile fiecărui tip de funcții ocupate de personalul contractual se stabilesc în raport cu categoria din care face parte, după cum urmează:

a) pentru funcțiile exercitate în executarea unui contract individual de muncă, prin fișa postului;

b) pentru funcțiile exercitate în executarea unui contract de management, prin clauzele contractului de management.

5. În conformitate cu prevederile art. 550 alin.(6) din Codul administrativ, Prevederile art. 94-97 din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la incompatibilitățile funcționarilor publici, sunt aplicabile în mod corespunzător și personalului contractual.

Prin urmare, având în vedere că legiuitorul nu face distincție între diferitele categorii de personal contractual, opinăm că prevederile art. 94-97 din Legea nr. 161/2003 se aplică întregului personal contractual la care se referă *Titlul III Personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice din Codul administrativ*.

Astfel, interdicțiile și restricțiile legale pe care le au funcționarii publici se aplică și angajaților contractuali din instituțiile publice, însă adaptate la statutul lor specific (adică adaptate de la un raport de serviciu/numire la un raport de muncă bazat pe contract).

6. În conformitate cu prevederile art. 550 alin.(9) din Codul administrativ prin activități în domeniul didactic pe care personalul contractual le poate desfășura în condițiile legislației privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice și a funcțiilor publice se înțelege activitățile prevăzute la art. 462 alin. (2).



Astfel, personalul contractual poate ocupa funcții didactice în instituțiile de învățământ de stat sau private autorizate/acreditate în condițiile legii, pot avea calitatea de formator, mentor sau persoană-resursă în cadrul programelor de formare profesională a adulților organizate în condițiile actelor normative din domeniul formării profesionale, calitatea de specialist în comisiile de examinare sau de evaluator în comisiile de evaluare/monitorizare în cadrul programelor de formare profesională a adulților, organizate în condițiile actelor normative din domeniul formării profesionale a adulților.

De asemenea, opinăm că dispozițiile art. 550 din Codul administrativ nu sunt aplicabile personalului didactic din învățământ, având în vedere că această categorie de personal nu este menționată la art. 539 din Codul administrativ.

7. Referitor la personalul contractual din societățile de interes local, opinăm că nu intră sub incidența dispozițiilor art. 550 din Codul administrativ, având în vedere că această categorie de personal nu este reglementată în cuprinsul actului normativ anterior menționat.

8. Cu privire la înlăturarea situației de incompatibilitate, reiterăm cele expuse la punctul 2 din prezentul răspuns.

Suspendarea raportului de serviciu nu constituie o modalitate de înlăturare a unei situații de incompatibilitate decât în cazurile expres prevăzute de legiuitor, respectiv în cazurile reglementate la art. 94 alin. (2) lit. b), alin. (23) și art. 97 din Legea nr. 161/2003.

În cazul altor situații de incompatibilitate, legiuitorul a prevăzut un termen de opțiune între cele două funcții incompatibile, respectiv de 15 zile de la apariția situației de incompatibilitate, termen în care persoana aflată în situație de incompatibilitate trebuie să demisioneze din una dintre cele două funcții.

Constituie abatere disciplinară încălcarea prevederilor referitoare la incompatibilități, prevăzute prin Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, și prin legi speciale, dacă personalul contractual nu acționează pentru încetarea acestora într-un termen de 15 zile calendaristice de la data intervenirii cazului de incompatibilitate, respectiv încălcarea prevederilor referitoare la conflicte de interese.



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

Sanctiunile disciplinare aplicabile personalului contractual sunt cele prevăzute la art. 248 din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Procedura disciplinară aplicabilă funcționarilor publici și dispozițiile privind organizarea și funcționarea comisiilor de disciplină reglementate în anexa nr. 7 și în alte acte normative specifice se aplică în mod corespunzător și personalului contractual, la nivelul fiecărei autorități și instituții publice.

Precizăm că prezentul răspuns reprezintă punctul de vedere al Agenției Naționale de Integritate raportat la situația de fapt descrisă de dumneavoastră și la dispozițiile legale incidente, nu este o interpretare generală și obligatorie a textelor de lege și nu reprezintă rezultatul activității de evaluare efectuată în condițiile Legii nr. 176/2010.

Totodată, precizăm că analiza situațiilor de incompatibilitate a fost realiată din perspectiva calității de consilier local sau județean, în practică putând apărea situații diverse, având în vedere că numeroase funcții de natură contractuală au reglementate prin legi speciale incompatibilități specifice.

Cu deosebită considerație,

Bogdan Alexandru STICLOSU

Președinte

Agentia Națională de Integritate